



Объединение юридических лиц "Казахстанская ассоциация энергоснабжающих организаций"

АО «Самрук-Қазына» (далее - Фонд) в лице Сектора методологии Департамента методологии, контроля и мониторинга закупок рассмотрев повторную жалобу касательно осуществленных закупок услуг энергоснабжения, сообщает следующее.

Порядок^[1] не содержит и не регламентирует порядок и процедуру формирования Единого номенклатурного справочника товаров, работ и услуг.

Из норм Порядка следует, что формирования Единого номенклатурного справочника товаров, работ и услуг (ЕНС ТРУ) осуществляется **Оператором Фонда по закупкам** – ТОО «Самрук-Қазына Контракт» (подпункт 8) пункта 1 статьи 2 Порядка).

В свою очередь, Оператор Фонда по закупкам при формировании ЕНС ТРУ руководствуется Методикой ведения и актуализации данных Единого номенклатурного справочника товаров, работ и услуг, утвержденной приказом Генерального директора ТОО «Самрук-Қазына Контракт» № 140-В от 10 сентября 2021 года (далее – Методика формирования ЕНС ТРУ).

В части ЕНС ТРУ Порядок содержит только общие нормы касательно формирования плана закупок (*необходимость указания, выбранного Заказчиком кода ЕНС ТРУ в соответствующей графе плана закупок*) и проведения маркетингового анализа на товары согласно коду ЕНС ТРУ.

Соответственно, учитывая, что присвоение индивидуальных кодов, характеристик на товары, работы и услуги осуществляется Оператором Фонда по закупкам – ТОО «Самрук-Қазына Контракт» (далее – СКК) в соответствии с Методикой формирования ЕНС ТРУ, Порядок не подлежит каким-либо корректировкам в данной части.

Согласно информации СКК, основными принципами формирования и ведения ЕНС ТРУ являются отсутствие дублирования, а также не противоречие нормам нормативных правовых актов Республики Казахстан, в том числе и законодательству в области закупок. Цель создания ЕНС ТРУ - обеспечение в закупках единообразия описания товаров, работ и услуг на этапах планирования и реализации закупочных процессов, а также при консолидации данных и проведении анализа. Коды создаются

[1] Порядок осуществления закупок акционерным обществом «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» и юридическими лицами, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «Самрук-Қазына» на праве собственности или доверительного управления, утвержденный решением Совета директоров Фонда от 3 марта 2022 года № 193

по заявкам заказчиков и поставщиков, по мере необходимости, с участием постоянно действующей Межведомственной комиссии по рассмотрению и утверждению кодов ЕНС ТРУ, в состав которой входят представители государственных органов (Министерств финансов, торговли и интеграции, цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности, индустрии и инфраструктурного развития), а также НПП, представляющей интересы бизнес сообщества. В процесс создания и пересмотра кодов могут привлекаться и отраслевые эксперты.

Наряду с этим, согласно подпункту 63) пункта 1 статьи 2 Порядка, товары – предметы (вещи), в том числе полуфабрикаты или сырье в твердом, жидком или газообразном состоянии, **электрическая и тепловая энергия**, объекты права интеллектуальной собственности, а также вещные права, с которыми можно совершать сделки купли-продажи в соответствии с законами Республики Казахстан.

Справочно: соответствующее законодательству РК положения также закреплены в понятиях «услуги» и «работы».

Указанное понятие Порядка позволяет беспрепятственно осуществлять закуп товаров в том числе, электрическую энергию.

В свою очередь, для более полной ясности отмечаем, что отражать в Порядке положения о том, что какой-либо товар должен приобретаться заказчиками согласно конкретному единому номенклатурному справочнику (ЕНС ТРУ) также не эффективно как с нормативной, так и с практической точки зрения поскольку, из-за различных ситуаций в экономике, производственных особенностей, законодательства, коды с характеристиками могут создаваться по мере потребностей в закупках и актуализироваться по мере изменения норм законодательства и положений национальных стандартов, являющихся нормативной базой для создания кодов ЕНС ТРУ.

По данной причине вносить изменения в Порядок осуществляя их согласование с уполномоченными государственными органами (*Министерство финансов РК и Агентство РК по защите и развитию конкуренции*) и вынесение на рассмотрение Совета директоров Фонда невозможно поскольку приведет к задержке закупочного и производственного процесса стратегических отраслей экономики страны.

В рамках возникшей ситуации поправки в Порядок (*или в иные документы по вопросам закупок*) были бы возможными в случае несоответствия понятия «товары» в Порядке требованиям законодательства РК и (или) принципам рыночных отношений (*в том числе, отсутствия электрической энергии в понятии «товары»*), а также к примеру, в случае отсутствия в ЕНС ТРУ кода «Электроэнергия» как товар.

В порядке информации также отмечаем, что какое-либо вмешательство Фонда к этим вопросам приведет к нарушению Фондом законодательства РК, корпоративных документов Фонда, а также поручения Главы Государства данного на расширенном заседании Правительства РК от 14 июля 2022 года, согласно которым Фонду запрещено напрямую вмешиваться в операционную и закупочную деятельность дочерних и зависимых компаний.

Заказчики в рамках специфики своей деятельности обладают на местах необходимыми ресурсами, оборудованием и квалифицированным персоналом для проведения закупок и обеспечения функционирования производства.

Соответственно, Фонд не должен допускать вмешательства (*специалисты которого детально не обладают квалификацией и компетенциями производственного характера*) в деятельность дочерних организаций.

Из этого следует, что выбор кода ЕНС ТРУ относится к сфере деятельности самого заказчика и в случае неправильного применения кода ЕНС ТРУ ответственность за это несет сам заказчик (*в частности, по итогам судебных разбирательств или итогов рассмотрения жалоб*).

Также напоминаем, что согласно пункту 19 статьи 35 Порядка, потенциальные поставщики могут предварительно обсуждать проект тендерной документации, выразить несогласие с условиями тендера, с кодом ЕНС ТРУ, что позволяет минимизировать риски возникновения ситуации, указанной в обращении.

У потенциальных поставщиков в рамках Порядка нет ограничений воспользоваться указанным положением Порядка и обеспечивать защиту своих прав и законных интересов и заблаговременно обеспечить ясность по всем условиям тендера.

Фонд настоятельно рекомендует потенциальным поставщикам применять положения Порядка, направленные на защиту их интересов, а также проводить тщательный анализ и идентификацию рисков перед участием в закупках поскольку согласно Предпринимательскому Кодексу РК, предпринимательская деятельность осуществляется под риск и имущественную ответственность предпринимателя.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган Фонда по вопросам осуществления закупок также выражает несогласие с представленной жалобой и отмечает об отсутствии необходимости внесения в Порядок изменений в рамках случая, указанного в обращении.

**Руководитель Сектора методологии
Департамента методологии, контроля
и мониторинга закупок**

Ю. Архипова

*Исп.: Адильбеков К.
Тел.: +7 7172 552735
K.Adilbekov@sk.kz*