



# QAZ

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ЭНЕРГИЯМЕН  
ЖАБДЫҚТАУШЫ ҰЙЫМДАР ҚАУМДАСТЫҒЫ

КАЗАХСТАНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ  
ЭНЕРГОСНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

# ЭСО

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ.,  
Керей Жәнібек хандар к-сі, 32 г.  
Email: info@kazeso.kz  
Сайт: kazeso.kz | Telegram: @kazeso

Республика Казахстан  
010000, г. Астана  
ул. Керей, Жәнібек хандар, эд. 32  
Email: info@kazeso.kz  
Сайт: kazeso.kz | Telegram: @kazeso

Исх. № 89-10/23 от 24.10.2023  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Депутату Мажилиса  
Парламента Республики  
Казахстан – Председателю  
Комитета по вопросам  
экологии и  
природопользованию  
Е.Т. Жанбыршину**

**Депутату Мажилиса  
Парламента Республики  
Казахстан – Члену  
Комитета по вопросам  
экологии и  
природопользованию  
Д.Н. Турганову**

О незавершённой реформе  
розничного рынка электроэнергии

### **Уважаемые господа депутаты!**

В 2004 году, в соответствии с изменениями в Закон РК «Об электроэнергетике», было принято разумное и своевременное решение о разделении сферы электроснабжения на два самостоятельных вида деятельности:

- деятельность по передаче электрической энергии;
- деятельность по снабжению электрической энергией.

Указанное разделение на монопольный и конкурентный виды деятельности (на услугу и товар) - стандартная практика для стран с рыночной экономикой и развитым конкурентным правом, и прежде всего – для стран ОЭСР, направленная на снижение тарифов на электроэнергию, а также на улучшение сервиса для потребителей в конкурентном секторе рынка.

Но в Республике Казахстан указанное разделение по видам деятельности, к сожалению, произошло исключительно «на бумаге», поскольку у региональных

электросетевых компаний (РЭК) и у энергоснабжающих организаций (ЭСО) остался один и тот же собственник – вертикально-интегрированные компании (ВИК), которые, используя сети РЭК в качестве барьера, уже почти 20 лет ограничивают доступ на розничный рынок альтернативным ЭСО.

В результате этого, на розничном рынке электроэнергии отсутствует реальная конкуренцию, которая стимулировала бы снижение тарифов (в т.ч. для населения), а технологии и сервис в указанной сфере настолько отстали от современных стандартов, что если сравнить их с другими сферами жизнеобеспечения граждан Казахстана, в частности – с телекомом, ритейлом или услугами банков, то наиболее подходящей характеристикой будет выражение «каменный век».

Так, например, во взаиморасчетах с населением за электроэнергию в отрасли сих пор используются бумажные квитанции, а показания приборов учета передаются голосом по телефону.

Ожидается, что отсутствие реальной конкуренции, а также неразвитость технологий и сервиса на розничном рынке электроэнергии Республики Казахстан сформировало устойчивое мнение о большинстве ЭСО как о «непродуктивных посредниках», которое, время от времени, трансформируется в инициативы о запрете соответствующего вида деятельности, путем присоединения ЭСО назад к РЭК.

При этом важно отметить, что на относительно доступных для альтернативных ЭСО розничных рынках, например – на рынке города Астаны, потребители – юридические лица, управляющие торговыми центрами, бизнес-центрами, отелями и т.д., свободно выбирают себе поставщика из конкурирующих между собой ЭСО, поэтому имеют возможность значительно снижать цену на электроэнергию, существенно экономя таким образом на своем электроснабжении.

Помимо этого, электроснабжение населения в Астане, помимо ТОО «Астанаэнергосбыт», уже осуществляют не менее трех-четырех альтернативных ЭСО.

Неразвитость технологий, а также дифференциация тарифов, о которой подробнее ниже, пока не позволяют альтернативным ЭСО существенно нарастить долю населения в своем «портфеле», но по данным Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан (далее – «АЗРК») до конца 2025 года Правительством Республики Казахстан планируется, совместно с АЗРК, в отдельном регионе реализовать пилотный проект по внедрению на розничном рынке электроэнергии цифровой онлайн-платформы, обеспечивающей смену энергоснабжающей организации, для последующего ее масштабирования.

Помимо незавершенной реформы, за истекший период розничный рынок электроэнергии получил дополнительное обременение, которое еще больше «затормозило» развитие конкуренции - дифференциацию тарифов по группам потребителей.

Популистская мера, которая только имитирует снижение тарифов на электроэнергию для населения, а на самом деле - «убивает» МСБ и социальную сферу в результате высоких тарифов для юридических лиц и бюджетных организаций.

Ведь очевидно, что все свои расходы на электроэнергию юридические лица включают в стоимость товаров и услуг для населения, а избыточные расходы на электроэнергию для бюджетных организаций – это прямое изъятие средств из социальной сферы Республики Казахстан.

**Единственным способом позитивно изменить сложившуюся ситуацию является завершение начатой в 2004 году реформы розничного рынка электроэнергии, для чего необходимо не «на бумаге», а «де-факто» разделить сферу электроснабжения на два самостоятельных, не зависящих друг от друга, вида деятельности.**

При этом у АЗРК уже есть предложение о запрете на законодательном уровне аффилированности между РЭК и ЭСО на соответствующем розничном рынке, но пока отсутствует сам механизм разделения, без которого реформа опять рискует превратиться в формальность.

ОЮЛ «Казахстанская ассоциация энергоснабжающих организаций» (далее – «Ассоциация») полагает, что одним из механизмов, который бы «де-факто» обеспечил исполнение требования о запрете аффилированности между РЭК и ЭСО, могло бы стать проведение открытых аукционов по продаже ЭСО – гарантирующих поставщиков, аффилированных с РЭК на соответствующем розничном рынке.

Указанный подход, с одной стороны, позволит владельцам указанных ЭСО получить справедливую цену за свои активы, а с другой – обеспечит процессу устранения аффилированности необходимую транспарентность.

Другим, альтернативным, способом обеспечения исполнения требования о запрете аффилированности между РЭК и ЭСО на соответствующем розничном рынке могла бы стать консолидация электрических сетей РЭК на базе государственной компании - монополиста, аналогичного АО «KEGOC».

При этом консолидация региональных электрических сетей, помимо обеспечения исполнения требования о запрете аффилированности между РЭК и ЭСО, выглядит актуальной еще и потому, что:

- это логичный шаг, следующий за консолидацией закупок электроэнергии через Единого закупщика, который аналогичным образом будет

способствовать выравниванию расходов на инфраструктуру в целом по Казахстану;

- ранее декларируемый процесс укрупнения РЭК можно считать проваленным, но, тем не менее, связанные с этим проблемные вопросы никуда не делись.

Дополнительно ко всему вышеизложенному, хотелось бы обратить внимание на тот факт, что ввод модели Единого закупщика исключил как влияние энергопроизводящих организаций (далее – «ЭПО») на розничный рынок электроэнергии, так и зависимость ЭПО от него.

Почему это важно для окончательного отделения ЭСО от ВИК?

Если ранее все деньги с розничного рынка для ЭПО собирали именно ЭСО в составе ВИК, то с 01.07.2023 г. оплату за электроэнергию ЭПО получают от Единого закупщика, поэтому актуальность наличия ЭСО в составе ВИК окончательно утрачена.

Правда, остались еще услуги региональных электросетевых компаний (РЭК) в составе ВИК, но в указанном случае, в отличие от ЭПО, у РЭК есть «рубильник» - самый эффективный инструмент для сбора денег с розничного рынка электроэнергии.

**Таким образом, ввод модели Единого закупщика создал дополнительные предпосылки для завершения начатой в 2004 году реформы розничного рынка электроэнергии.**

Вместе с этим, Ассоциация не исключает, что со стороны ВИК, как со стороны любой олигополии, будет оказываться сопротивление процессу окончательного разделения функций ЭСО и РЭК.

При этом, как ни странно, ВИК с госучастием, такие как АО «Самрук-Энерго», могут сопротивляться завершению реформы 2004 года интенсивнее, чем частные ВИК.

Ведь не секрет, что АО «Самрук-Энерго» всегда неохотно рассматривало возможность приватизации энергокомплекса г. Алматы, мотивирую это, в том числе, наличием обременений, например, неких межгосударственных долгов ТОО «Алматыэнергосбыт».

Вместе с этим, ТОО «Алматыэнергосбыт» - и по конъюнктуре розничного рынка, и по готовности к переходу к современной цифровой онлайн-платформе, и по привлекательности для инвесторов (даже с долгами) – претендент № 1 в Казахстане в целях приватизации частным бизнесом квазигосударственного гарантирующего поставщика.

Однако, те сигналы, которые Ассоциация получает в настоящее время от альтернативных ЭСО, намеревающихся «войти» на розничный рынок г. Алматы и Алматинской области, недвусмысленно указывают на то, что сопротивление

завершению реформы 2004 года обязательно будет, и альтруизм здесь ни при чем.

А Алматинский энергоузел, как Вы помните, как раз и является у нас самым настоящим «памятником коррупции» в электроэнергетике, когда во времена его управления компаний «Трактель» все функции: производство, передача и сбыт, были непрозрачно объединены в одну.

**Уважаемые господа депутаты, у Вас есть выбор:**

**1. Либо пойти по пути запрета деятельность ЭСО,** присоединив их назад к РЭК, но тогда эффект будет абсолютно обратный ожидаемому: это как вместо разнообразия магазинов, сотовых операторов, банков, которые конкурируют между собой в современном Казахстане, создать в регионах абсолютных монополистов, которые не будут заинтересованы ни в снижении тарифов, ни в развитии сервиса для потребителей, ни в энергосбережении.

Это «отбросит» нас на 20 лет назад, поставив под сомнение для западных партнеров и инвесторов нацеленность Казахстана на развитие рыночной модели рынка электроэнергии.

**2. Либо завершить начатую в 2004 году реформу розничного рынка электроэнергии,** добившись от уполномоченных органов реализации всех тех мероприятий, о которых сказано выше.

При этом Ассоциация просит поддержки со стороны депутатского корпуса в указанном вопросе, поскольку для нас очевидно, что передача функций ЭСО назад в РЭК, помимо окончательного «убийства» конкуренции на розничном рынке электроэнергии, чревато новыми «памятниками коррупции».

**С уважением,**

**Председатель**

**С.С. Агафонов**